

## ГЕОПОЛИТИЧЕСКАЯ УРБАНИСТИКА

*Перевозников Н.В.*

*начальник ОУУП и ПДН отдела полиции по обслуживанию микрорайона  
Железнодорожный МУ МВД России «Балашихинское»*

*uip206@mail.ru*

*Баязитов С.И.*

*президент Системы международной интеграции по решению глобальных,  
региональных и межрегиональных проблем «INTERCENTER NETWORK», координатор  
проекта Системы глобальной, национальной и экологической безопасности «GLOBAL*

*SECURITY SYSTEM»*

*s.bayazitov@mail.ru*

## ДОРОГА, ВЕДУЩАЯ В «БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД»

**Аннотация:** в статье показана роль профилактики правонарушений в реализации аппаратно-программного комплекса (АПК) «Безопасный город», вскрыты причины ее недостаточной эффективности в деятельности ОВД и обоснованы меры по ее повышению.

**Ключевые слова:** безопасный город, аппаратно-программный комплекс (АПК), профилактика, предупреждение преступлений, лечебно-трудоустройство (ЛТП), службы ООП, критерии оценки профилактической деятельности

Аппаратно-программный комплекс (АПК) «Безопасный город»<sup>1</sup>, предназначенный, прежде всего для повышения уровня общественной безопасности, предполагает реализацию значительного количества мер, важнейшей среди которых, как представляется, является профилактика правонарушений. Это, можно сказать, главная дорога, магистраль, ведущая в «Безопасный город». Однако, чтобы она функционировала нормально, ее нужно соответствующим образом обустроить, убрать с нее разного рода «неровности», расширить «узкие места» и обеспечить беспрепятственное движение.

Предупреждению преступлений (профилактике) всегда придавалось и придается большое значение. Еще итальянский правовед эпохи Просвещения Чезаре Беккариа писал: «Лучше предупреждать преступления, чем карать за них. Это составляет цель любого хорошего законодательства, которое, в сущности, является искусством вести людей к наивысшему счастью или к возможно меньшему несчастью, если рассуждать с точки зрения соотношения добра и зла в нашей жизни».

К этому можно добавить, что предупреждение преступности имеет не только большой социальный эффект – сохранение жизни и здоровья людей, но и экономический, так как позволяет, во-первых, более обоснованно сформировать затраты на содержание правоохранительных органов, а, во-вторых, переформатировать косвенные затраты, связанные с исключением значительной части людей из процесса общественного воспроизводства. Предупредительные меры, осуществляемые на ранних стадиях формирования преступной личности, позволяют «малой кровью» осуществить ресоциализацию потенциального преступника, вернуть его к нормальной жизни в обществе.

Профилактика правонарушений формально находится все время в поле зрения руководства МВД России, так как ее осуществление предусматривается ФЗ «О полиции»<sup>2</sup>, где в ст.2 прямо указывается, что «предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений» является одним из основных направлений деятельности полиции.

<sup>1</sup> АПК «Безопасный город». URL: <http://www.apkbg.ru/> (дата обращения: 10.10.2017).

<sup>2</sup> О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ (ред. от 29.07.2017)// СПС «Консультант Плюс».

Более того, на совещаниях, коллегиях постоянно говорится о необходимости ее проведения. Даже Президент В.В. Путин, выступая 9 марта 2017 г. на Коллегии МВД России, тоже остановился на этом направлении деятельности полиции и отметил, что «нужно продолжать развитие системы профилактики правонарушений»<sup>1</sup>.

К сожалению, на практике с профилактикой дело обстоит далеко не так хорошо, как можно было бы ожидать при таком постоянном внимании к ней не только со стороны руководства МВД, но и Президента. Основной причиной этого является, как нам представляется, следующая.

У нас нет специализированных служб профилактики. Ею занимаются, или точнее – должны заниматься все службы МВД наряду с выполнением ими своих прямых обязанностей. Как правило, при такой организации профилактики дело до нее не доходит, так как с подразделений в первую очередь спрашивается выполнение ими своих основных функций.

Этому в немалой степени способствует и сложившаяся в территориальных органах внутренних дел система планирования и контроля. Если коротко, то суть ее состоит в следующем. Ежегодно издается Директива МВД, где в целом дается оценка оперативной обстановки по стране с использованием анализа количества различных видов преступлений на основе сравнения с аналогичным периодом прошлого года (АППГ). Штабные подразделения на всех уровнях МВД при разработке своих планов берут за основу эти сравнительные данные Директивы. Таким образом, в их планах появляются показатели, тоже привязанные к АППГ и нацеливающие все без исключения службы на их достижение.

Для контролируемых же подразделений эти показатели являются критериями оценки. Естественно, все силы всех подразделений ОВД бросаются на их достижение и здесь уже не до профилактики.

Что нужно и можно сделать, чтобы изменить ситуацию?

1. Создать специализированные службы профилактики. А точнее переориентировать существующие службы охраны общественного порядка на профилактику. Между прочим, в 70-х годах прошлого века в подразделениях уголовного розыска были созданы службы профилактики, которые прекрасно себя проявили.

2. Изменить порядок планирования деятельности территориальных ОВД, отказавшись, прежде всего, от первоначальной точки отсчета, в качестве которой берутся показатели за АППГ. При этом первый шаг должен быть сделан при разработке Директивы МВД. Именно там привязка всех показателей деятельности ОВД к АППГ дает первоначальный импульс цепной реакции планирования деятельности территориальных органов с привязкой к АППГ. Профилактика, как целевая функция, должна войти в Директиву как первая и самая важная задача, так как позволяет перевести общество на новый уровень безопасности, отвечающий задачам государства и программам Президента.

3. Необходимо разработать новые критерии оценки деятельности подразделений, которые занимаются обслуживанием населения: ППС, участковых и по делам несовершеннолетних, а также подразделений дознания (естественно потребуются изменения критериев оценки и других служб и подразделений, максимально уйти от оценки количества преступлений, а перейти к оценке проведенных профилактических мероприятий). Эти критерии должны быть связаны в первую очередь с оценкой их профилактической деятельности. При этом большее внимание необходимо уделить общественному мнению. Оценка этой деятельности со стороны общества несомненно ориентирует эти службы на профилактику.

Кстати говоря, в 2012-2014 гг. в УМВД России по г.о. Железнодорожный, ГУ МВД России по Московской области был проведен социальный эксперимент с переориентацией

<sup>1</sup> URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/54014> (дата обращения: 10.10.2017).

участковых уполномоченных на деятельность, которой они прежде всего и должны заниматься – на профилактику. Результат для населения был положительный, но с точки зрения существующих официальных критериев – отрицательный.

4. Следует, как представляется, вернуться к некоторым организационным формам профилактики, применявшимся в прошлом, в частности к – ЛТП. Между прочим, социологический опрос жителей, проведенный Левада-центром в 2015 году, показал, что подавляющее число опрошенных (80%) положительно относятся к этому<sup>1</sup>.

Необходимо открыть и реабилитационные центры для наркоманов. Кстати, по результатам опроса, проведенного ВЦИОМ в 2017 г., выяснилось, что 70 % россиян выступают за введение уголовной ответственности за появление в состоянии наркотического опьянения, так что такая форма профилактики обществом востребована.

Высказанные соображения о существующих проблемах в осуществлении профилактики правонарушений и путях к их решению, конечно не исчерпывают всей глубины этой сложной проблемы. Но, несомненно, чем больше из предложенного будет реализовано, тем больший будет положительный эффект.

## THE ROAD LEADING TO THE “SAFE CITY”

*Perevoznikov N.V.*

*Department of police on service of the residential district Railway MU of the Ministry of internal Affairs of Russia «Balashikha»*

*uur206@mail.ru*

*Bayazitov S.I.*

*President of the international integration system for solving global, regional and interregional problems «INTERCENTER NETWORK», coordinator of the global, environmental and national security system project «GLOBAL SECURITY SYSTEM»*

*s.bayazitov@mail.ru*

**Annotation:** *The article shows the role of crime prevention in the implementation of hardware-software complex "Safe city", revealed the reasons for its insufficient inefficiency in activities of internal affairs bodies and reasonable measures for improvement.*

**Keywords:** *safe city, hardware-software complex, prevention, prevention of crimes, medical and labor dispensaries, public order services, criteria for the evaluation of prevention activities.*

Для цитирования: *Перевозников Н.В., Баязитов С.И. Дорога, ведущая в «безопасный город»// Архонт, 2018. № 6 (9). С. 61-63.*

<sup>1</sup> URL: <http://www.levada.ru/2015/09/14/vozv> (дата обращения: 10.10.2017).